



**Processus de Planification et  
de Budgétisation Stratégique  
pour la mise à l'Échelle de la  
Planification Familiale**

Plans d'Action Nationaux Budgétisés  
(PANB) pour la Planification Familiale

Annie Chen  
Nichole Zlatunich  
Modibo Maiga  
Donald Dickerson

Novembre 2013

Politique

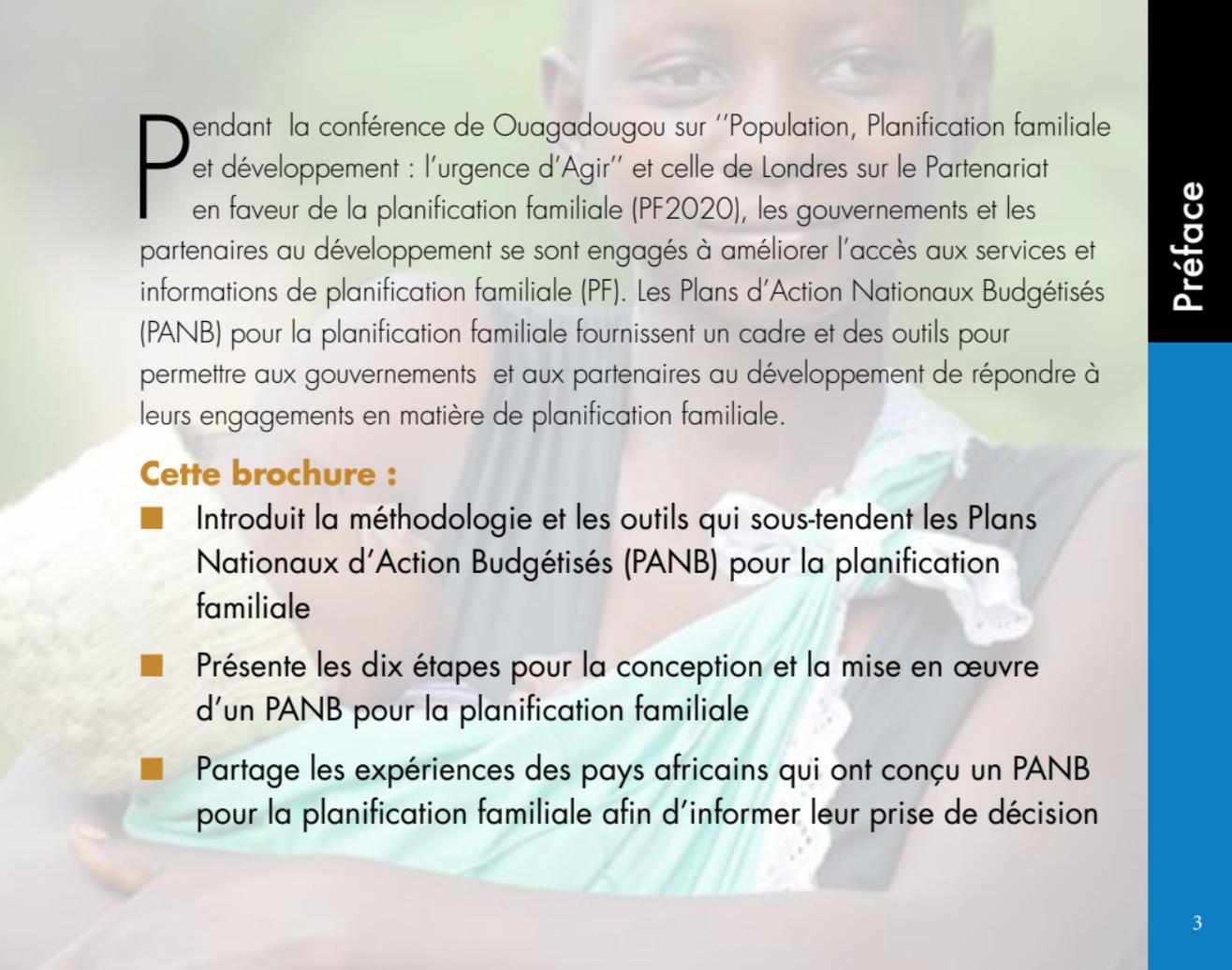
Les bailleurs qui ont soutenu le processus d'affinement des Plans d'Action Nationaux Budgétisés (PANB) sont les suivants :

- Les acteurs clés du Partenariat de Ouagadougou
- La Fondation Bill & Melinda Gates
- L'Agence Américaine pour le Développement International (USAID)

Les partenaires techniques qui ont soutenu le projet sont les suivants :

- Le Projet de Politique de Santé (HPP), Futures Group
- Futures Institute
- FHI 360
- L'Initiative d'Accès à la Santé de Clinton (CHAI)
- Advance Family Planning (AFP)

Cette brochure a été préparée par le Projet de Politique de Santé (HPP). Le Projet de Politique de Santé est un accord coopératif de cinq ans financé par l'Agence Américaine pour le Développement International (USAID) sous l'égide de l'Accord de Coopération # AID-OAA-A-10-00067, qui a débuté le 30 septembre 2010. Il est mis en œuvre par le Futures Group, en collaboration avec CEDPA (du Plan International USA), Futures Institute, Bureau Régional de Développement pour l'Afrique de Partners in Population (PPD ARO), Population Reference Bureau (PRB), RTI International, et l'Alliance du Ruban Blanc pour une Maternité sans Risque (WRA).

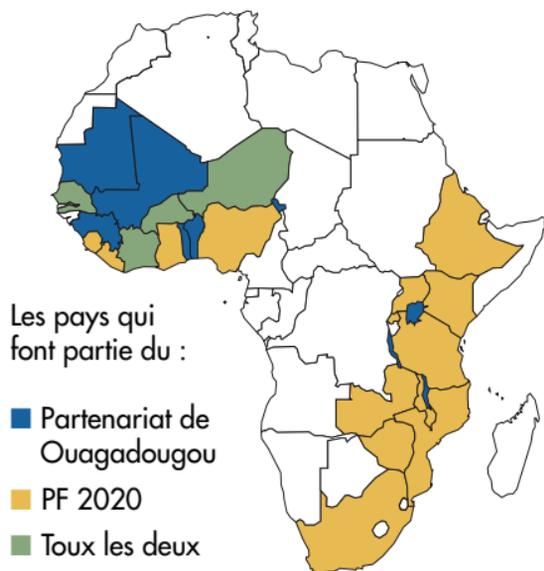


Pendant la conférence de Ouagadougou sur “Population, Planification familiale et développement : l’urgence d’Agir” et celle de Londres sur le Partenariat en faveur de la planification familiale (PF2020), les gouvernements et les partenaires au développement se sont engagés à améliorer l’accès aux services et informations de planification familiale (PF). Les Plans d’Action Nationaux Budgétisés (PANB) pour la planification familiale fournissent un cadre et des outils pour permettre aux gouvernements et aux partenaires au développement de répondre à leurs engagements en matière de planification familiale.

### **Cette brochure :**

- Introduit la méthodologie et les outils qui sous-tendent les Plans Nationaux d’Action Budgétisés (PANB) pour la planification familiale
- Présente les dix étapes pour la conception et la mise en œuvre d’un PANB pour la planification familiale
- Partage les expériences des pays africains qui ont conçu un PANB pour la planification familiale afin d’informer leur prise de décision

## Le Partenariat de Ouagadougou & les Pays du PF2020



- Les réunions du Partenariat de Ouagadougou et de PF2020 ont abouti à des engagements de la part des pays à œuvrer pour que des services, produits et informations de planification familiale volontaires et de haute qualité soient plus disponibles, acceptables et abordables.
- Les buts principaux de ces engagements sont une planification menée par le pays et une responsabilisation en faveur des programmes nationaux de planification familiale.
- Les bailleurs se sont engagés à fournir des fonds et du soutien technique pour la mise en œuvre et le suivi.

En utilisant les outils et méthodologies du Plans d'Action Nationaux Budgétisés (PANB), les pays peuvent concevoir un plan national ciblé pour répondre aux besoins prioritaires de planification familiale.

**Question:** Il est difficile de remplir les engagements du Partenariat de Ouagadougou et de PF2020 sans un plan d'action national et holistique pour la planification familiale

**Solution:** les pays analysent les besoins en planification familiale, conçoivent des stratégies nationales et déterminent des approches pour répondre aux engagements pris lors pendant la Conférence de Ouagadougou et au Sommet de PF de Londres ; la mise en œuvre des interventions se fait par le biais de PF2020.



Les étapes des Plans d'Action Nationaux Budgétisés (PANB) de planification familiale incluent les impacts suivants :

- **Clarifier les stratégies nationales** — Les PANB formulent les priorités établies par consensus pour la planification familiale
- **Définir les activités et une feuille de route détaillées pour la mise en œuvre** — S'assurer que toutes les activités requises sont incluses avec des cibles définies
- **Déterminer l'impact** — Estimer les impacts démographiques, sanitaires et économiques du programme national de planification familiale
- **Définir le budget** — Déterminer les coûts détaillés associés au programme national de planification familiale
- **Assurer un engagement** — Déterminer et garantir l'engagement des bailleurs actuels et des gouvernements nationaux, identifier les fonds manquants et concevoir un plan de plaidoyer pour s'assurer que les fonds requis soient levés
- **Assurer un suivi des progrès** — Mesurer la mise en œuvre de chaque activité pour aider à s'assurer que les objectifs du pays sont atteints

Il est essentiel de s'assurer que le pays joue un rôle de premier plan dans la conception du PANB dès le début et pendant tout le processus

- Une bonne coordination parmi les ministères, la société civile et les partenaires chargés de la mise en œuvre est essentielle
- Le processus PANB s'assure que les mécanismes de coordination existant, les efforts en cours et les partenaires techniques et financiers de chaque pays soient impliqués
- Chaque PANB est unique parce qu'il répond au contexte spécifique du pays et aux priorités stratégiques de planification familiale et tire parti des ressources et de l'expertise locales existantes.

## Méthodologie en 10 étapes pour concevoir des Plans d'Action Nationaux Budgétisés (PANB) nationaux pris en charge par chaque pays pour la planification familiale :

- 1 Obtenir la demande formelle du Gouvernement pour l'élaboration du plan d'action budgétisé
- 2 Former une équipe de soutien technique
- 3 Réaliser une analyse du contexte pour la PF
- 4 Classer les interventions clefs de PF par ordre de priorité
- 5 Affiner le plan d'action national pour la PF
- 6 Estimer les impacts démographiques, sanitaires et économiques
- 7 Finaliser le plan d'action national pour la planification familiale
- 8 Estimer les coûts et les fonds manquants
- 9 Elaborer les éléments de gestion de la performance
- 10 Organiser la journée Nationale de Plaidoyer pour la mobilisation de ressources en faveur du PANB

Les Plans d'Action Nationaux Budgétisés (PANB) incluent<sup>1</sup> :

- Un Plan d'Action National pour la planification familiale
- Une liste détaillée des activités à mettre en œuvre avec un calendrier correspondant
- Des budgets détaillés basés sur les activités
- Une estimation des coûts pour le Plan d'Action National avec une analyse des fonds manquants

Parmi les éléments *optionnels* que les pays peuvent choisir figurent :

- Des estimations des impacts démographiques, sanitaires et économiques
- Une analyse du contexte national pour la planification familiale
- Des outils de suivi et évaluation (S&E)
- La régionalisation des activités et des budgets
- Des documents de marketing et de communications

<sup>1</sup> Zlatunich, N. 2013. *Costed Implementation Plans for Family Planning*, Washington, DC : Futures Group, Health Policy Project

---

Leçons tirées de  
pays africains

---

Leçons tirées de la mise en œuvre des PANB pour la planification familiale dans les pays suivants :



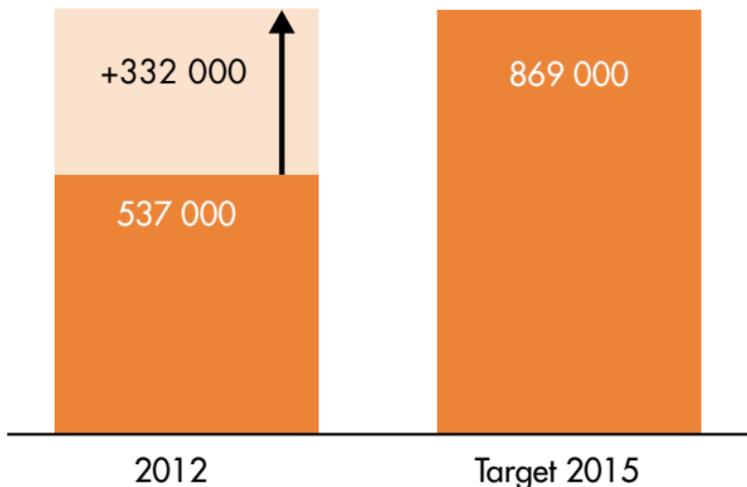
- Burkina Faso
- Guinée
- Mauritanie
- Niger
- Togo
- Sénégal
- Zambie



Dans le cadre du Partenariat de Ouagadougou, le Burkina Faso a choisi un objectif ambitieux : augmenter son taux de prévalence contraceptive (TPC) de 25 pour cent d'ici à 2015, ce qui va exiger d'ajouter 332 000 nouvelles utilisatrices de méthodes modernes de contraception.

### Taux de prévalence contraceptive

Femmes mariées 15 à 49 ans



Pour répondre à ses engagements internationaux, le Burkina Faso a décidé de concevoir un PANB pour la planification familiale.

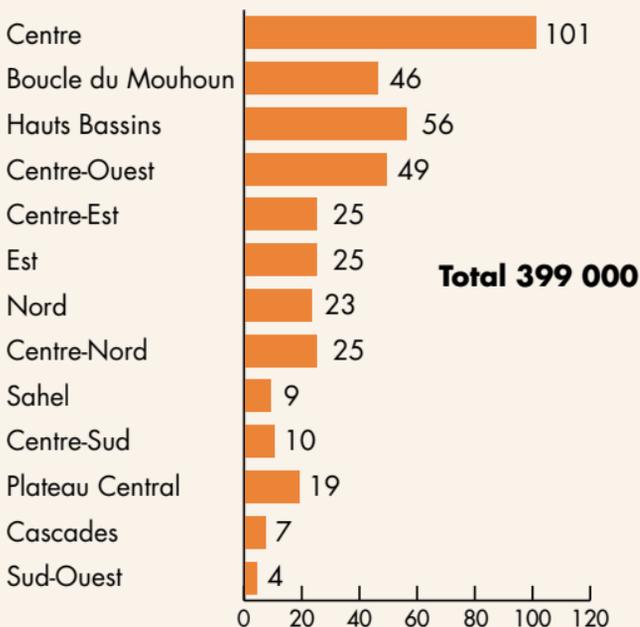
Le processus d'affinement du PANB au Burkina Faso incluait les éléments suivants:

- Réunir les acteurs clés du Gouvernement du Burkina Faso, les bailleurs, la société civile et les représentants de la communauté pour accorder la priorité aux besoins clefs de planification familiale
- Utiliser des données et des interviews concernant les politiques, les programmes et le financement de la planification familiale afin d'informer le Plan d'Action National pour la planification familiale et d'évaluer l'impact de ses mesures
- Projeter les futurs besoins de planification familiale sur la base de la démographie actuelle et des services de PF



Suite à la mise en œuvre du PANB pour la planification familiale, 399 000 femmes supplémentaires auront accès à des méthodes contraceptives modernes d'ici à 2015 au Burkina Faso.

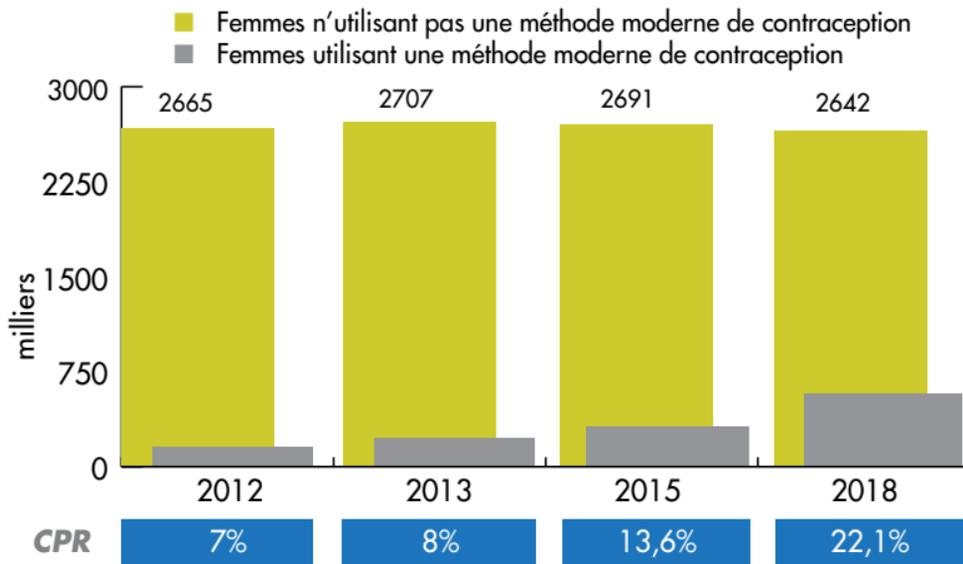
**Régions** **Nombre de femmes supplémentaires 2013-2015**  
(en milliers)



Dans le cadre du Partenariat de Ouagadougou, la Guinée a choisi un objectif ambitieux : augmenter son taux de prévalence contraceptive de 22,1 % d'ici à 2018, ce qui exige une augmentation de 521 000 utilisatrices de méthodes contraceptives modernes pour un total de 772 000 utilisatrices.



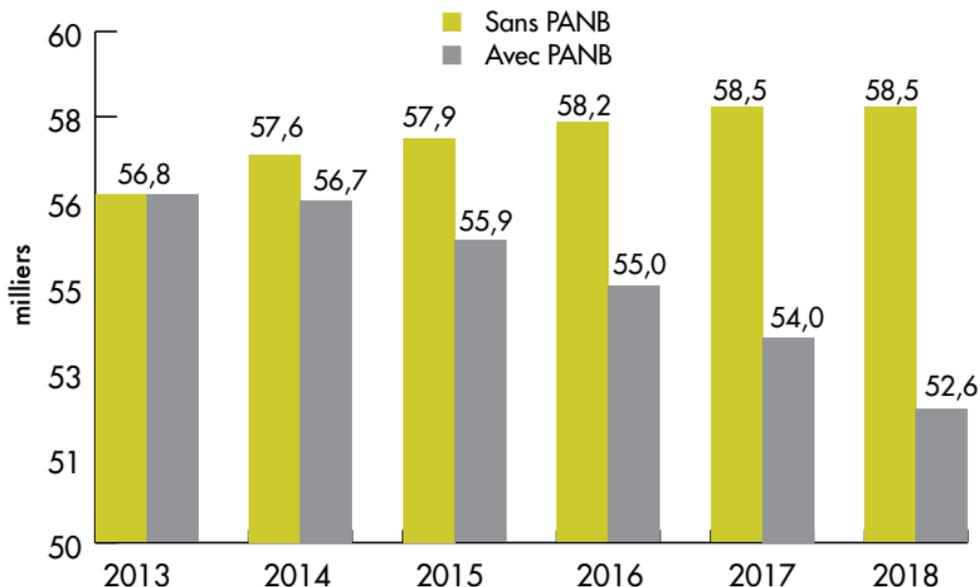
### Utilisation de contraceptifs modernes • Femmes mariées 15 à 49 ans





Pour atteindre les engagements internationaux qu'elle a pris à PF2020, la Guinée a conçu un PANB pour la planification familiale. La mise en œuvre du PANB de la Guinée pour la planification familiale permettrait de prévenir 16 500 décès infantiles et 2000 décès maternels d'ici 2018.

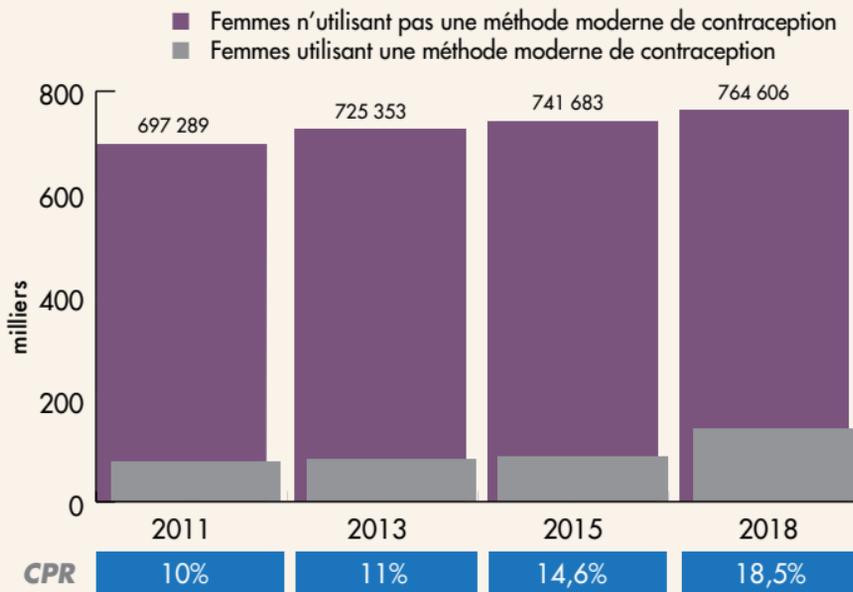
### Taux de mortalité infantile • Mise en œuvre du PANB, 2013-2018



La Mauritanie a choisi un objectif ambitieux : augmenter son taux de prévalence contraceptive de 18,5 % d'ici à 2018, ce qui exige une augmentation de 55 000 utilisatrices de méthodes modernes de contraception pour atteindre un total de 1 15 000.



### Utilisation de contraceptifs modernes • Femmes mariées 15 à 49 ans



Pour atteindre les engagements internationaux qu'elle a pris à PF2020, la Mauritanie a décidé de concevoir un PANB pour la planification familiale. La mise en œuvre du Plan d'Action national de 2014–2018 donnerait accès aux contraceptifs modernes à 55 000 femmes supplémentaires en Mauritanie.

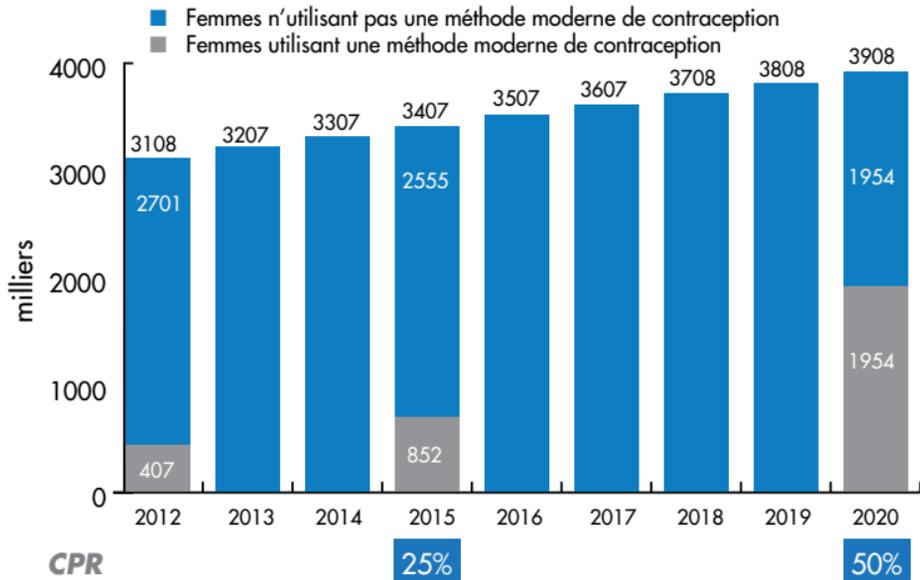
Le processus du PANB en Mauritanie incluait les points suivants :

- Réunir le Gouvernement de Mauritanie, les bailleurs, la société civile et des représentants de la communauté pour concevoir un plan détaillé qui réponde aux besoins de planification familiale de façon holistique en se focalisant sur l'augmentation de la demande et de l'offre des services et produits de planification familiale, en créant un environnement facilitant la planification familiale et en améliorant le suivi et la coordination
- Utiliser les données sur les politiques, les programmes et les financements pour informer PANB sur la planification familiale et pour prévoir les futurs manques de fonds
- Lancer une Journée du Plaidoyer pour disséminer le PANB et plaider auprès de bailleurs internationaux afin d'aider la Mauritanie à appliquer son Plan d'Action National

Le Niger a choisi un objectif ambitieux : augmenter son taux de prévalence contraceptive de 25 % d'ici 2015, et de 50 pour cent d'ici 2020, ce qui exige une augmentation de 450 000 utilisatrices de méthodes contraceptives modernes d'ici 2015.



**Utilisation de contraceptifs modernes • Femmes mariées 15 à 49 ans**



Pour atteindre ses engagements internationaux, le Gouvernement du Niger a conçu un PANB pour la planification familiale. La mise en œuvre de ce Plan donnerait à 499 000 femmes supplémentaires accès à des contraceptifs modernes d'ici 2015.

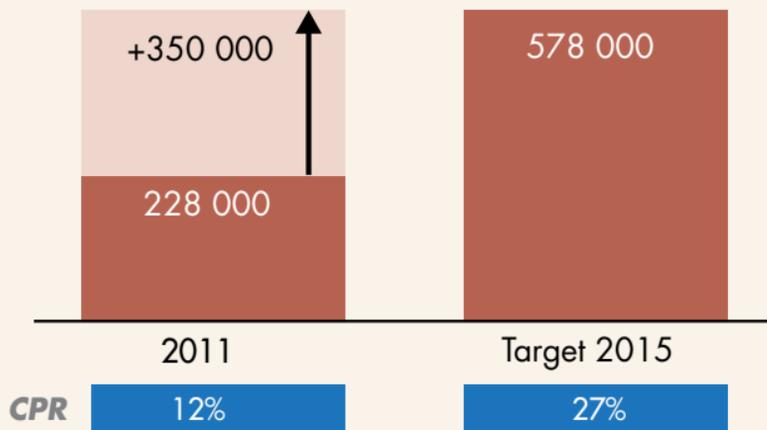
Région	Cible annuelle (TPC)	Nombre de femmes supplémentaires ayant accès aux contraceptifs modernes d'ici 2015
Niamey	+6,0%	+76 000
Agadez	+3,3%	+14 000
Dosso	+4,0%	+59 000
Tahoua	+4,0%	+78 000
Tillabéri	+5,0%	+85 000
Zinder	+5,0%	+96 000
Maradi	+3,0%	+85 000
Diffa	+1,5%	+5000
<b>Total</b>	<b>+4,5%</b>	<b>+499 000</b>



Dans le cadre du Partenariat de Ouagadougou et du PF2020, le Sénégal a choisi un objectif ambitieux : augmenter son taux de prévalence contraceptive de 27 pour cent d'ici 2015 et de 45 pour cent d'ici 2020, ce qui exige une augmentation de 360 000 utilisatrices de contraceptifs modernes d'ici 2015.

### Taux de prévalence contraceptive

Femmes mariées 15 à 49 ans



Pour atteindre les engagements internationaux qu'elle a pris aux réunions du Partenariat de Ouagadougou et de PF2020, la République du Sénégal a conçu un PANB pour la planification familiale.

Le processus de PANB au Sénégal incluait les projets suivants :

- Trois réunions du Comité Technique et des ateliers pour s'assurer que le processus était mené par le pays dès son lancement
- Une analyse du contexte des politiques, programmes et financements en planification familiale
- Des réunions avec les responsables sanitaires dans deux régions, le Ministre de la Santé et du Bien-être social et le Cabinet pour approuver le PANB pour la planification familiale
- La création de groupes de travail pour définir des actions stratégiques au Sénégal
- Un calendrier pour la mise en œuvre
- La conception de mesures de performance
- Une Journée nationale de plaidoyer pour la mobilisation de ressources en faveur du PANB

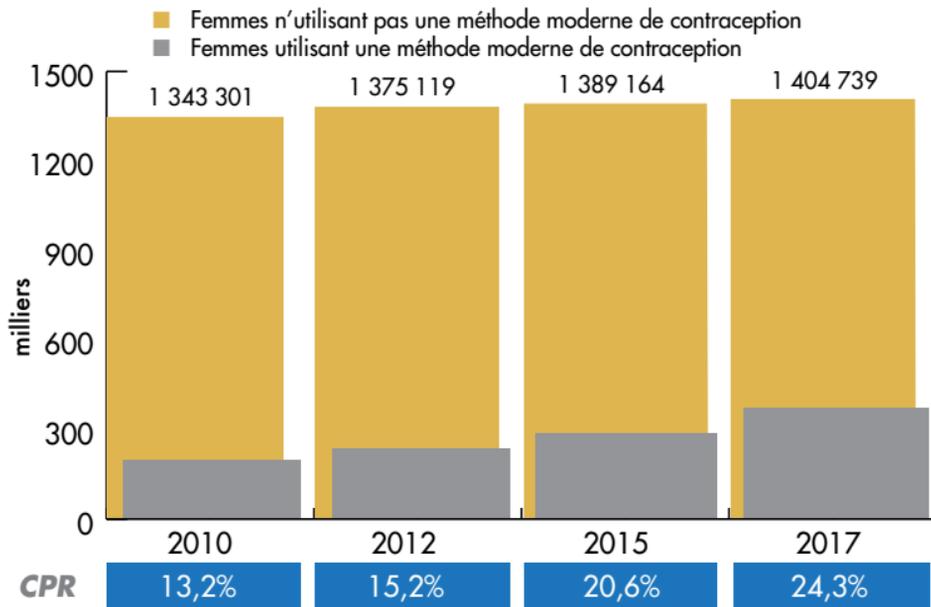
La mise en œuvre du PANB au Sénégal inclut des plans pour augmenter les investissements en communications et en plaidoyer et la disponibilité de services et de produits de PF. L'impact réel de la mise en œuvre du plan d'action au Sénégal exigera une augmentation de 360 000 utilisatrices ayant accès aux méthodes modernes de planification familiale d'ici 2015.





Dans le cadre du Partenariat de Ouagadougou, le Togo a établi un objectif ambitieux : augmenter le taux de prévalence contraceptive de 20,6 pour cent d'ici 2015, ce qui implique une augmentation de 211 683 utilisatrices de contraceptifs modernes.

### Utilisation de contraceptifs modernes • Femmes mariées 15 à 49 ans

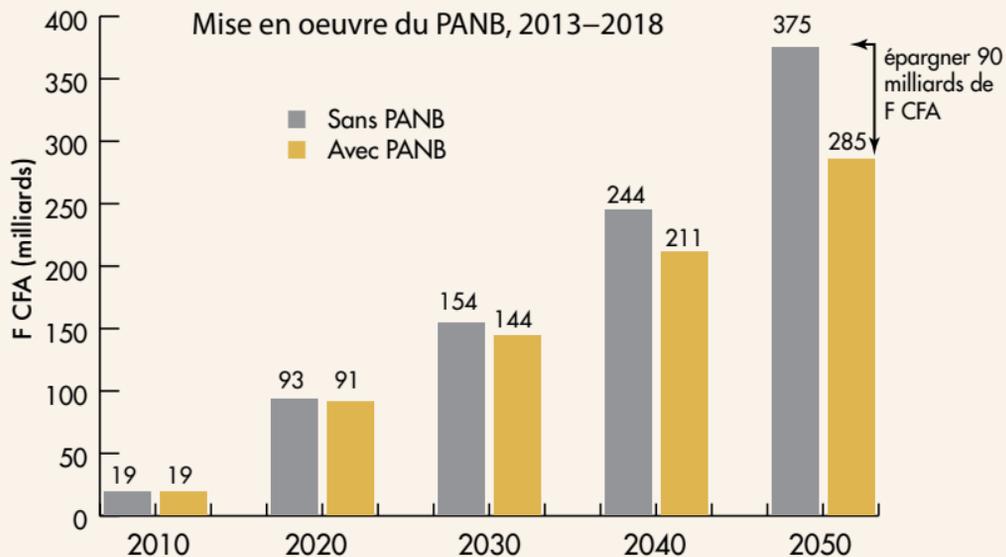


Pour répondre aux engagements internationaux pris lors de la réunion du Partenariat de Ouagadougou, le Togo a décidé de concevoir un PANB pour la planification familiale.

Le processus de PANB incluait les éléments suivants :

- La réalisation d'une analyse de contexte de la planification familiale au Togo qui a guidé la conception de stratégies nationales en se basant sur des efforts existant au niveau de la communauté d'améliorer la planification familiale
- L'utilisation de données et d'entretiens concernant les politiques, programmes et financements de la planification familiale pour identifier les opportunités et les fonds manquants
- La création de sept mécanismes pour suivre, évaluer et coordonner les efforts de planification familiale à tous les niveaux

**L'impact réel** de la mise en œuvre du PANB du Togo pour la planification familiale permettrait de prévenir le décès de 369 000 nourrissons et de 17 500 mères d'ici 2050. D'ici 2050, le PAC permettrait également d'épargner US\$ 185 millions (90 milliards de F CFA).





A la réunion de PF2020, le Gouvernement de la Zambie s'est engagée à augmenter le taux de prévalence contraceptive pour passer de 33 pour cent en 2007 à 58 pour cent en 2020. Le gouvernement a décidé de concevoir un PANB pour s'assurer que les lacunes actuelles en planification familiale en Zambie seront dûment comblées.

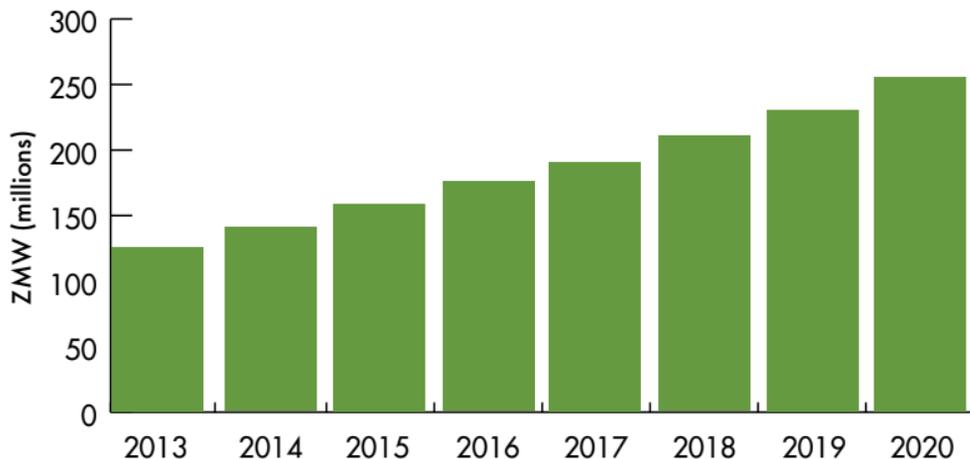
Les priorités stratégiques en Zambie incluaient les projets suivants :

- La création de demande de PF et la communication de changement de conduite
- Les adolescents et les jeunes
- Le personnel et la formation
- L'accès aux services de PF pour les populations rurales et mal desservies
- Les ruptures de stock dans les centres de distribution
- La structure de gouvernance de la PF et le suivi et la coordination des politiques de PF

La mise en œuvre du PANB de la Zambie de 2013 à 2020 permettrait de :

- Prévenir 3,5 millions de grossesses non désirées
- Prévenir 104 177 décès infantiles et 9 926 décès maternels
- Épargner 1 492 millions de ZMW

### Économies réalisées grâce à la mise en œuvre du PANB







*Photo dans le deuxième de couverture : Pierre Holtz, UNICEF, le Partenariat humanitaire et le développement*

*Équipe Page 1 photo : Andre Thiel*

*Page 3 photo : Nations Unies*

*Page 21 photo : ©Ami Vitale, la Banque Mondiale*

*Photo dans le troisième de couverture : Pierre Holtz, UNICEF, le Partenariat humanitaire et le développement*



*“Le MCDMCH aimerait encourager toutes les parties prenantes à s’engager à mener à bien cette importante mise à l’échelle pour atteindre l’objectif de la planification familiale d’ici 2020, afin que nous puissions continuer d’épargner des vies, et que des femmes et des familles puissent continuer à tirer parti des bénéfices de la planification familiale.”*

**Hon. Dr. Joseph Katema, MP, Zambia**

Health Policy Project (HPP)

Futures Group

One Thomas Circle, NW, Suite 200

Washington, DC 20005

Tel: (202) 775-9680

Fax: (202) 775-9694

Email: [policyinfo@futuresgroup.com](mailto:policyinfo@futuresgroup.com)

[www.healthpolicyproject.com](http://www.healthpolicyproject.com)